



# Unione dei Comuni Terre e Fiumi

tra i Comuni di Copparo, Berro, Jolanda, Tresigallo, Formignana, Ro

Provincia di Ferrara

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO UNIONE

**Deliberazione n. 23 del 26-06-2017**

Adunanza – Prima convocazione – Seduta .

**OGGETTO: POC: PIANO OPERATIVO INTERCOMUNALE DELL'UNIONE TERRE E FIUMI  
APPROVAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34 DELLA LR 20/00 E S.M.I.**

L'anno **duemiladiciassette** il giorno **ventisei** del mese di **giugno** alle ore **21:00** nella sala delle adunanze consiliari, è stato convocato il Consiglio dell'Unione Terre e Fiumi previa l'osservanza di tutte le formalità di legge.

Il Segretario Generale MONTAGNA ANTONELLA, che partecipa alla seduta, ha provveduto all'appello da cui sono risultati presenti n. **20** Consiglieri.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Bui Stefania – nella sua qualità di Presidente, ha assunto la Presidenza e ha dichiarato aperta la seduta per la trattazione degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Sono stati designati scrutatori i Consiglieri:

Barbieri Filippo  
Celati Anna  
Leonardi Marco

Successivamente il PRESIDENTE introduce la trattazione dell'argomento iscritto all 'ordine del giorno a cui risultano presenti i Signori Consiglieri:

Ama' Alessandro	Presente	Mazzanti Maria Elena	Presente
Astolfi Alberto	Presente	Occhi Serena	Assente
Azzali Nicola	Presente	Orsini Franca	Assente
Barbieri Filippo	Presente	Pavani Gabriele	Presente
Brancaleoni Andrea	Presente	Perelli Laura	Presente
Boccafogli Roberta	Assente	Perelli Nicola	Presente
Briscagli Roberta	Assente	Pezzolato Paolo	Assente
Bui Stefania	Presente	Pezzoli Elisabetta	Assente
Celati Anna	Presente	Pusinanti Paola	Presente
Colombari Valeria	Assente	Rossi Nicola	Presente
Galli Fabio	Assente	Tracchi Simone	Presente
Giannini Antonio	Presente	Trombin Elisa	Assente
Leonardi Marco	Presente	Turra Andrea	Presente
Mancinelli Enrico	Assente	Veronese Luana	Presente
Marchi Paola	Presente	Zaghini Eric	Presente

**PRESENTI N. 20**

**ASSENTI N. 10**

Deliberazione n. 23 del 26-06-2017

**OGGETTO: POC: PIANO OPERATIVO INTERCOMUNALE DELL'UNIONE TERRE E FIUMI APPROVAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34 DELLA LR 20/00 E S.M.I.**

Si dà atto che la discussione del presente argomento è registrata su nastro magnetico e conservata agli atti come documentazione amministrativa ai sensi della legge 241/90.

Giustificano l'assenza i Consiglieri: Boccafogli Roberta, Briscagli Roberta, Colombari Valeria, Galli Fabio, Mancinelli Enrico, Occhi Serena, Orsini Franca, Pezzolato Paolo, Pezzoli Elisabetta, Trombin Elisa.

Si dà atto che dalle ore 21:20 è presente la Consigliera Valeria Colombari e che pertanto il numero dei Consiglieri presenti alla trattazione del presente argomento è di 21.

Gli interventi del presidente e dei Consiglieri vengono riportati come trascritti.

Il Presidente del Consiglio ricorda che in base all'articolo 78 del D.lgs. n. 267/2000 gli amministratori devono astenersi dal prendere parte alla discussione ed alla votazione di delibere riguardanti interessi propri o di loro parenti o affini fino al quarto grado.

L'obbligo di astensione non si applica ai provvedimenti normativi o di carattere generale, quali i piani urbanistici, se non nei casi in cui sussista una correlazione immediata e diretta tra il contenuto della deliberazione e specifici interessi dell'amministratore o di parenti o affini fino al quarto grado.

Invita pertanto ciascuno a verificare se rientrano nella fattispecie e ad allontanarsi ed astenersi in caso di verifica positiva.

**Presidente del Consiglio Bui Stefania:** Lascio la parola al Sindaco Brancaleoni.

**Assessore Brancaleoni Andrea:** Come dicevo, con quest'operazione si va a chiudere il lungo programma che è stato fatto del Poc. Verrebbe da dire che è stato fatto per niente: non è vero, nel senso che è cambiata la legge e quindi dovremo rimetterci mano al più presto, a tutto questo. È verissimo, però, che partiamo da una base veramente molto consolidata, che ci permetterà di svolgere tutti gli altri prossimi interventi in modo molto più celere e sicuramente molto più completo. A questo punto del Poc anche tutti i punti a seguire si potrebbero già ricollegare, però, giustamente, parliamo di uno a uno per le votazioni.

Si dà atto che il Consigliere Pavani Gabriele non è presente alla votazione.

**Presidente del Consiglio:** Grazie, Assessore. Ci sono interventi da parte del Consiglio? Passiamo al voto. Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

Esito della votazione:

Pongo in votazione l'immediata esecutività della delibera. Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

Esito della votazione:

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

**Premesso che:**

- Con delibera di Consiglio Unione n. 57 del 27/12/2016 è stato adottato il Piano Operativo Inter-Comunale (POC) dell'Unione, composto dai seguenti elaborati redatti

dall'Ufficio di Piano con la collaborazione di alcune consulenze esterne specifiche per gli aspetti ambientali e geologici:

- Quadro conoscitivo e Relazione generale
  - Relazione di fattibilità economica finanziaria
  - Documento programmatico per la qualità urbana
  - Norme di attuazione
  - Allegato 1: Schede degli interventi
  - Allegato 2: Schede di approfondimento geologico degli ambiti
  - Tav. 1 Localizzazione opere da realizzare
  - Documento di VALSAT e VINCA;
- Con delibera di Consiglio Unione n. 58 del 27/12/2017 è stato approvato il Complemento per la "Verifica Integrata di Sostenibilità Territoriale e Ambientale (VISTA)", previsto dall'art. 1.4 delle Norme di attuazione del suddetto piano, precisando che lo stesso era sottoposto a regime di attenzione e sperimentazione nella fase di salvaguarda unitamente al POC, dovendo acquisire i pareri da parte degli enti competenti in merito;

**Dato atto che:**

- Con nota prot. n. 465 del 12/01/2017 il Piano adottato è stato trasmesso agli enti militari, in particolare al Comando RFC Regionale Emilia-Romagna, al Comando 1<sup>a</sup> Regione Aerea Reparto Territorio e Patrimonio e al VI Reparto Infrastrutture di Bologna, e che i medesimi enti non hanno comunicato motivi ostativi all'approvazione dello stesso;
- Con nota prot. n. 487 del 12/01/2017 sono stati richiesti i pareri da parte degli enti competenti, in particolare l'ARPAE, l'Azienda USL e la Soprintendenza Archeologica, e che sono pervenuti i pareri sotto elencati:
  - 1) Parere ARPAE – Servizio Sistemi Ambientali – Unità Pianificazione e Valutazioni Ambientali Complesse N.ro PGFE 1751/2017 del 20/02/2017, registrato al Protocollo Unione n. 2181 in data 20/02/2017, Favorevole con prescrizioni;
  - 2) Parere Azienda USL di Ferrara – Dipartimento di Sanità Pubblica N. 12413 del 28/02/2017, registrato al Protocollo Unione n. 2661 del 28/02/2017, Favorevole;
- Con nota prot. 498 del 13/01/2017 il Piano adottato è stato trasmesso alla Provincia di Ferrara – Settore Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale e Mobilità, all'ARPAE-SAC e all'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, integrato con la nota e la documentazione di Prot. n. 5020 del 14/04/2017 inerente le osservazioni pervenute al medesimo Piano Adottato;
- Con Decreto del Presidente della Provincia n. 44 del 09/06/2017 sono stati fatti propri i pareri espressi dai servizi sopra citati come di seguito:
  - a) Per gli aspetti urbanistici e della pianificazione territoriale (ai sensi dell'art. 34, comma 6, della LR 20/2000 e s. m. i.), il parere favorevole con riserve del Settore Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale e Mobilità – PO Pianificazione Territoriale e urbanistica prot. 19256 del 07/06/2017: *"Sugli aspetti strettamente urbanistici e di pianificazione del territorio non si ravvisano motivi ostativi del 1° P.O.C. Inter-Comunale dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi... (omissis), in quanto non si rilevano elementi di incompatibilità delle previsioni di piano che contrastino con i contenuti del P.S.C. Inter-Comunale vigente o con le prescrizioni di piani sopravvenuti di livello territoriale superiore. Qualora venga adottata la Variante al P.S.C. proposta dalla Giunta dell'Unione con delibera n. 24 del 20.03.2017, prima della conclusione dell'iter di*

*approvazione del “1° P.O.C. Inter-Comunale” dell’Unione, le valutazioni di competenza provinciale dovranno essere estese ai relativi contenuti, trattandosi, in tal caso, di strumento in salvaguardia (art. 12 della L.R. 20/2000 e ss.mm.ii.). Non si riscontrano altresì elementi di incompatibilità con le disposizioni del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (P.T.C.P.) vigente e alla variante al medesimo piano, adottata con Delibera di C.P. n. 39 del 29.05.2014 in regime di salvaguardia.*

*Per quanto riguarda gli interventi di cui alle schede progetto 2 e 3, la localizzazione delle opere nel P.O.C. non comporta la contestuale apposizione di vincolo espropriativo qualora il soggetto che per legge può attuare le opere ha già acquisito la proprietà o altro diritto reale necessario e sufficiente alla realizzazione delle opere stesse. Conseguentemente se tale condizione non risulta verificata il procedimento di formazione/approvazione nonché i contenuti del P.O.C. devono attenersi rigorosamente alla normativa in materia di esproprio... (omissis)”;*

- b) Per gli aspetti connessi alla valutazione del rischio sismico (ai sensi dell’art. 5 della LR 19/2008), il parere positivo con prescrizioni dell’Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile – Servizio Area Reno e Po di Volano prot. 18238 del 30/05/2017: *“Si raccomanda che in fase esecutiva degli interventi di cui alle schede 2 e 3 vengano eseguite indagini in corrispondenza di tutte le strutture in progetto, comprensive di opere infrastrutturali, al fine di effettuare valutazioni geologico-geotecniche più mirate relativamente alla disposizione delle opere e dei relativi carichi, secondo quanto previsto dalla specifiche norme in materia”;*
- c) Per gli aspetti connessi alla Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale – Valsat – e della Verifica Integrata di Sostenibilità Territoriale e Ambientale – VISTA (ai sensi dell’art. 5 della LR 20/2000 e D.lgs. 152/2006) il parere favorevole con prescrizioni di ARPAE-SAC di Ferrara prot. 18148 del 30/05/2017: *“Con le raccomandazioni e le prescrizioni contenute nei pareri espressi dagli enti con competenze ambientali, che dovranno valutare preventivamente i progetti di dettaglio degli interventi previsti dal POC”.*

**Riscontrato** che:

- Il suddetto piano, a seguito della pubblicazione dell’avviso di avvenuta adozione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna (BURERT) n. 17 del 25/01/2017 – Parte Seconda, è stato depositato presso l’Ufficio di Piano dal 25/01/2017 al 27/03/2017;
- Nell’avviso di deposito pubblicato sul BURERT è stato specificato che gli elaborati di piano comprendono la Valutazione di Sostenibilità Ambientale e Territoriale (VALSAT), la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e la Valutazione di incidenza (VINCA), ai sensi di quanto previsto dall’art. 5 della LR 20/2000, dalla Parte II del D.lgs. 152/2006 e dall’art. 5 del DPR 357/1997 e l. s. m. i.;
- Il medesimo piano è pubblicato sul sito istituzionale dell’Unione alla pagina [http://www.unioneterrefiumi.fe.it/nqcontent.cfm?a\\_id=6576](http://www.unioneterrefiumi.fe.it/nqcontent.cfm?a_id=6576), nonché nella sezione “Amministrazione Trasparente”, ai sensi dell’ art. 39 del D.lgs. 33/2013;
- Nel suddetto periodo di deposito sono pervenute n. 2 osservazioni e precisamente:
  - 1) Prot. n. 2866 del 03/03/2017 da parte del Comune di Jolanda di Savoia;
  - 2) Prot. n. 4011 del 27/03/2017 da parte del Comune di Copparo;come meglio specificato nell’Allegato “Elenco delle osservazioni al POC presentate da enti/associazioni” al presente atto;

**Dato atto** che, a seguito dei pareri espressi dagli enti competenti e delle osservazioni presentate, come sopra elencate, nonché di una osservazione d’ufficio e delle prescrizioni

dettate dalla Provincia, l'Ufficio di Piano ha aggiornato gli elaborati del POC ed in particolare:

- Quadro conoscitivo e Relazione generale
- Relazione di fattibilità economica finanziaria
- Documento programmatico per la qualità urbana
- Norme di attuazione
- Allegato 1: Schede degli interventi
- Tav. 1 Localizzazione opere da realizzare
- Documento di VALSAT e VINCA;

In merito alle riserve sollevate dalla Provincia di Ferrara, ai sensi dell'art. 34 della LR 20/2000 e s. m. i., contenute nel parere della PO Pianificazione Territoriale e urbanistica nel parere prot. 19256 del 07/06/2017, si precisa che:

- Circa l'adozione della Variante al PSC, la stessa avverrà a seguito della conclusione del procedimento di approvazione del POC;
- Circa la necessità o meno di apporre il vincolo espropriativo sulle proprietà interessate dagli interventi di Enel Distribuzione S.p.A. (Schede 2 e 3 dell'Allegato 1 alle Norme di Attuazione del POC), l'attuatore dell'intervento ha dichiarato di voler procedere a mezzo di accordi bonari e, pertanto, non ha richiesto l'apposizione del vincolo ai sensi del DPR 327/2001 e della LR 37/2002 e l. s. m. i., fatto salvo che, qualora detta richiesta venga effettuata successivamente all'approvazione del Piano in trattazione, si procederà mediante apposito procedimento di variante ai sensi all'art. 34 della L.R. 20/00 e s.m.i. In merito ai singoli interventi si precisa che:
  - a) Per quanto attiene all'intervento della Scheda n. 2 (RICOSTRUZIONE DELLA DORSALE "JOLADA" A 15 KV IN COMUNE DI JOLANDA DI SAVOIA, TRONCO DA CABINA "JOLANDA SMISTAMENTO" A CABINA "BORGO SABBIONI") ha inviato con nota prot. 7579 del 13/06/2017 l'elenco delle proprietà interessate dall'intervento, con le quali ha sottoscritto tali accordi;
  - b) Per quanto attiene all'intervento della Scheda n. 3 (RICOSTRUZIONE DELLA DORSALE "JOLADA" A 15 KV IN COMUNE DI JOLANDA DI SAVOIA, TRONCO DA C.P. CODIGORO A JOLANDA DI SAVOIA) ha presentato all'ARPAE-SAC di Ferrara istanza di autorizzazione, ai sensi della LR 10/1993 e s. m. i., allegando alla stessa l'elenco delle proprietà con le quali ha sottoscritto tali accordi;

**Dato atto**, inoltre, che il medesimo Ufficio di Piano ha redatto la Dichiarazione di sintesi (**Allegato D** al presente atto) in cui illustra in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano e come si è tenuto conto del rapporto ambientale e degli esiti delle consultazioni, del parere motivato della Provincia, nonché le ragioni per le quali è stato scelto il piano oggetto di approvazione, alla luce delle alternative possibili.

Acquisito il parere della Commissione Consiliare "Programmazione e Assetto del Territorio, Tutela Ambientale", convocata con prot. 7655 del 14/06/2017, la quale si è espressa **XX**, secondo quanto riportato nel Verbale in data 19/06/2017, agli atti dell'Ufficio di Piano;

Visto l'articolo 1, comma 82, della legge 7 aprile 2014, n. 56 e dato atto che sussistono oggettive e fondate ragioni per ritenere il presente deliberato indifferibile ed urgente, in quanto trattasi di adempimento di governo del territorio in coordinamento con la

pianificazione sovraordinata e per il rispetto del cronoprogramma fissato dalla Regione Emilia Romagna nel provvedimento di finanziamento economico;

**Visti:**

- d) Il DPR 08/09/1997, n. 357 e s. m. i.;
- e) Il D.lgs. 18/08/2000, n. 267 e s. m. i., in particolare l'art. 42;
- f) La LR 24/03/2000, n. 20 e s. m. i., in particolare gli artt. 5, 30, 34 e 39;
- g) La LR 09/05/2001, n. 15 e s. m. i., in particolare l'art. 3;
- h) Il DPR 08/06/2001, n. 327 e s. m. i.;
- i) Il D.lgs. 03/04/2006, n. 152, in particolare la Parte II;
- j) La LR 19/12/2002, n. 37 e s. m. i.;
- k) Il D.lgs. 14/03/2013, n. 33 e s. m. i.;
- l) La LR 30/07/2013, n. 15 e s. m. i.;
- m) La LR 30/07/2015, n. 13 e s. m. i.;

**Visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta, espresso dal Dirigente Area Gestione del Territorio, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, e precisato che non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e non comporta quindi impegno di spesa.

Si dà atto che il Consigliere Pavani non è presente alla votazione.

Con la seguente votazione palesemente espressa per alzata di mano: presenti n. 20, voti favorevoli n. 20, contrari ed astenuti nessuno,

**DELIBERA**

1. Di fare proprie le valutazioni in merito alle osservazioni presentate da enti/associazioni descritte in premessa, come meglio specificato nell'**Allegato A** "Elenco delle osservazioni al POC presentate da enti/associazioni", nonché in merito all'osservazione d'ufficio specificata nell'**Allegato B** "Elenco delle osservazioni d'ufficio", quali parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di accogliere le riserve sollevate dalla Provincia di Ferrara, contenute nel parere della PO Pianificazione Territoriale e urbanistica nel parere prot. 19256 del 07/06/2017, precisando in merito alla necessità o meno di apporre il vincolo espropriativo sulle proprietà interessate dagli interventi di Enel Distribuzione S.p.A. (Schede 2 e 3 dell'Allegato alle Norme di Attuazione), che l'attuatore dell'intervento ha dichiarato di procedere a mezzo di accordi bonari e, pertanto, non ha richiesto l'apposizione del vincolo ai sensi del DPR 327/2001 e della LR 37/2002 e l. s. m. i., fatto salvo che, qualora detta richiesta venga effettuata successivamente all'approvazione del Piano in trattazione, si procederà mediante apposito procedimento di variante ai sensi all'art. 34 della L.R. 20/00 e s.m.i, come meglio specificato in premessa e nell'**Allegato C** "Elenco delle riserve provinciali" al presente atto, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. Di approvare, ai sensi dell'art. 34 della LR 20/2000 e s. m. i., il primo Piano Operativo Inter-Comunale (POC) dell'Unione Terre e Fiumi, costituito dagli elaborati di seguito elencati, facenti parte integrante del presente atto anche se non materialmente allegati ma conservati agli atti dell'Ufficio di Piano, così come integrati a seguito dell'accoglimento delle osservazioni e delle riserve espresse ai precedenti punti 1 e 2:
  - Quadro conoscitivo e Relazione generale;
  - Relazione di fattibilità economica finanziaria;
  - Documento programmatico per la qualità urbana;

- Norme di attuazione;
  - Allegato 1: Schede degli interventi;
  - Allegato 2: Schede di approfondimento geologico degli ambiti;
  - Tav. 1 Localizzazione opere da realizzare (scala 1:30.000);
  - Documento di VALSAT e VINCA;
4. Di approvare la “Dichiarazione di sintesi” (**Allegato D** al presente atto, quale parte integrante e sostanziale), ai sensi della Parte II del D.lgs. 152/2006 e s. m. i., dando atto che tutta la documentazione oggetto dell’istruttoria è pubblicata, per la libera visione, sul sito istituzionale dell’Unione alla pagina:  
[http://www.unioneterrefiumi.fe.it/nqcontent.cfm?a\\_id=6576](http://www.unioneterrefiumi.fe.it/nqcontent.cfm?a_id=6576);
  5. Di dare atto che, con l’approvazione del POC, si completa il quadro pianificatorio previsto dalla LR 20/2000 e, pertanto, cessano di avere efficacia le disposizioni residuali dei previgenti PRG dei Comuni facenti parte dell’Unione, ai sensi dell’art. 41 della suddetta LR 20/2000 e s. m. i.;
  6. Di attribuire efficacia amministrativa agli elaborati documentali e alla cartografia del POC approvato, contenuti su supporto digitale, riproducibile e non modificabile, sottoscritti ai fini dell’originalità dal Responsabile del procedimento, nonché a quelli pubblicati sul sito istituzionale dell’Unione;
  7. Di dare atto che il Responsabile del procedimento è Trevisani Silvia dell’Ufficio di Piano, la quale provvederà ad ogni adempimento necessario previsto dalle disposizioni di legge in materia;
  8. Di dare atto che con successivo provvedimento del Consiglio si provvederà ad approvare le modifiche al Complemento n. 1 al POC “Verifica Integrata di Sostenibilità Territoriale e Ambientale (VISTA)”, già approvato con propria delibera n. 58 del 27/12/2017, al fine di accogliere l’osservazione presentata dall’ARPAE di Ferrara in merito al riferimento normativo in materia di bonifica dei suoli, come meglio specificato al punto E1.2 dell’Elenco delle osservazioni al POC adottato presentate da enti/associazioni (Allegato A alla presente delibera).

Successivamente, attesa l’urgenza di dar corso agli adempimenti consequenziali,

Visto l’art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

### **IL CONSIGLIO DELL’UNIONE**

Con la seguente votazione resa per alzata di mano: presenti n. 20, voti favorevoli n. 20, contrari ed astenuti nessuno,

### **DELIBERA**

Di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.



**Unione dei Comuni  
Terre e Fiumi**

tra i Comuni di Copparo, Berra, Jolanda, Tresigallo, Formignana, Ro

Provincia di Ferrara

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE  
F.to Bui Stefania

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to MONTAGNA ANTONELLA



Proposta N. 28  
AREA GESTIONE TERRITORIO - FATTURE

OGGETTO: POC: PIANO OPERATIVO INTERCOMUNALE DELL'UNIONE TERRE E FIUMI  
APPROVAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34 DELLA LR 20/00 E S.M.I.

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere FAVOREVOLE in merito alla regolarità tecnica.

IL DIRIGENTE  
F.to FARINA STEFANO  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)